



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

10 ноября 2020 года

№ 3 (9)

**Обзор методических разработок и
аналитических материалов
в сфере местного самоуправления**

Москва

В этом выпуске:

- Методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов
- Правила территориального распределения почтовых отделений
- Рекомендации «круглого стола» на тему «Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в формировании и реализации жилищной политики, её формы и методы»
- Проблемы и перспективы развития эффективной системы стратегического планирования в муниципальных образованиях во взаимосвязи с федеральными и региональными документами стратегического планирования в целях системного и сбалансированного социально-экономического развития нашей страны, регионов и муниципалитетов
- Руководство по определению первоочередных направлений развития городской среды с помощью Индекса качества городской среды
- Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд
- Методические рекомендации по проведению оценки налоговых расходов муниципальных образований
- Сборник модельных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях
- Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях
- Типовое положение (регламент) о контрактной службе
- Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации
- Доклад «О состоянии местного самоуправления в Красноярском крае и перспективах его развития по итогам 2019 года»
- Анализ материалов судебной практики по некоторым Вопросам земельно-имущественных отношений и отношений в сфере градостроительной деятельности
- Аналитический отчёт «Оценка соответствия стратегии основным тенденциям развития муниципального образования»
- Аналитический материал «Города: новые вызовы и возможности» (презентация)
- Аналитический материал «Обеспечение жильем граждан с низкими доходами – проблемы и решения» (презентация)
- Специальный доклад «Право на жилье есть у каждого»
- Методические рекомендации по организации жизнеобеспечения населения

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

4

Правительство РФ, Государственная Дума, Минстрой России, Минтруд России, Минфин России, Минэкономразвития России, МЧС России

**МАТЕРИАЛЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И/ ИЛИ ИХ ОРГАНОВ**

9

Совет муниципальных образований Алтайского края, Совет муниципальных образований Красноярского края, Совет муниципальных образований Пермского края, Совет муниципальных образований Хабаровского края, Совет муниципальных образований Саратовской области, Совет муниципальных образований Новосибирской области

МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

10

Фонд «Институт экономики города», Общественная палата РФ

Обзор подготовлен Центром местного самоуправления с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», официальных сайтов объединений муниципальных образований, экспертных организаций. Отв. ред. Миронова Г.В.

МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

Методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов

Правительство России выпустило рекомендации по участию муниципалитетов в проектной деятельности на региональном уровне.

В документе указаны способы отражения муниципального участия в реализации региональных проектов в региональных и муниципальных документах. Даны перечни рекомендуемых форм и задач участия представителей местного самоуправления в проектной деятельности на региональном уровне, в т.ч. в планировании реализации национальных проектов на территории субъектов Российской Федерации. За основу соглашений о достижении на территории муниципалитета результатов регионального проекта, относящихся к вопросам местного значения, рекомендовано применять типовую форму соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта (утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам от 17 декабря 2018 года № 15).

В частности, рекомендовано определить участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов посредством:

- включения в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований;
- отражения в паспортах региональных проектов финансового обеспечения достижения результатов региональных проектов, в том числе с указанием средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- включения в паспорта региональных проектов представителей органов местного самоуправления;
- участия органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации.

Текст доступен по [ссылке](#)

Правила территориального распределения почтовых отделений

В каждом муниципальном образовании должно быть минимум 1 почтовое отделение. Средний радиус обслуживания 1 отделением в городах - до 1,5 км, на селе - до 10 км. Почтовые отделения должны размещаться с учетом плотности и потоков движения населения так, чтобы максимальное время ожидания в очереди не превышало 15 мин.

На селе количество почтовых отделений определяется из расчета не более 5 тыс. человек на 1 отделение.

Приведены критерии размещения почтовых отделений в труднодоступных местностях.

Текст доступен по [ссылке](#)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Рекомендации «круглого стола» на тему «Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в формировании и реализации жилищной политики, её формы и методы»

Рекомендации Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления подготовлены по итогам заседания «круглого стола» на тему: «Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в формировании и реализации жилищной политики, её формы и методы».

Текст доступен по [ссылке](#)

Проблемы и перспективы развития эффективной системы стратегического планирования в муниципальных образованиях во взаимосвязи с федеральными и региональными документами стратегического планирования в целях системного и сбалансированного социально-экономического развития нашей страны, регионов и муниципалитетов

Аналитическая записка. Подготовлена специалистами аппарата Комитета государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНСТРОЙ РОССИИ

Руководство по определению первоочередных направлений развития городской среды с помощью Индекса качества городской среды

Улучшение качества городской среды к 2030 году в полтора раза – одна из целей национального проекта «Жилье и городская среда». Для выявления существующих проблем Минстроем России совместно с ДОМ.РФ и КБ «Стрелка» разработан Индекс качества городской среды. Он рассчитывается по 36 индикаторам, каждый из которых оценивается по шкале от 1 до 10 баллов. Их значения суммируются и составляют итоговый индекс качества. Город может набрать максимум 360 баллов. Если его итоговая оценка превысит 180 баллов, городская среда считается благоприятной. Для корректного сравнения все города распределены на 10 групп по размеру и климатическим условиям.

Первая часть рассказывает об особенностях применения Индекса и о расчете его индикаторов. Вторая – содержит рекомендации по основным направлениям развития городов и разбирает все 36 индикаторов – от доли аварийных домов до доли жителей старше 14 лет, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития. Третья часть Руководства посвящена примерам работы с индикаторами – как пошагово добиться улучшения того или иного показателя.

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНТРУД РОССИИ**Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд**

Методические рекомендации направлены на оказание помощи в проведении оценки коррупционных рисков подразделениям органов (организаций) по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Оценка коррупционных рисков позволяет провести анализ проводимых в органе (организации) в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ закупочных процедур для целей минимизации уровня коррупции.

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНФИН РОССИИ**Методические рекомендации по проведению оценки налоговых расходов муниципальных образований**

Данные Методические рекомендации разработаны с целью разъяснения отдельных положений общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 (далее – Общие требования), в части проведения оценки налоговых расходов муниципальных образований.

Текст доступен по [ссылке](#)

Сборник модельных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

Сборник модельных актов подготовлен в целях оказания органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления разных видов муниципальных образований методической помощи по разработке законодательных и иных нормативных правовых актов, необходимых для формирования межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, обеспечения реализации отдельных положений бюджетного законодательства в связи с принятием Федерального закона от 02.08.2019 № 07-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Сборник подготовлен с учетом практического опыта 15 пилотных регионов, набравших в 2019 году наивысший балл среди субъектов Российской Федерации по качеству организации межбюджетных отношений на региональном уровне и взаимодействию с органами местного самоуправления (Оренбургская область, Калининградская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Новгородская область, Республика Саха (Якутия), Пермский край, Ставропольский край, Вологодская область, Смоленская область, Чувашская Республика, Республика Коми, Калужская область, Челябинская область, Липецкая область и Ивановская область).

Текст доступен по [ссылке](#)

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Доклад сформирован на основе анализа представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации материалов об опыте реализации программ и практик инициативного бюджетирования в 2019 году.

По итогам 2019 года значительно активизировалось развитие ИБ и на муниципальном уровне, в частности увеличилось число практик ИБ, которые предполагают организацию и финансирование инициативных проектов исключительно за счет средств местных бюджетов. Такой подход характерен для большинства стран мира, в которых именно муниципалитеты выступают наиболее заинтересованной стороной в практиках участия граждан в принятии бюджетных решений. Кроме того, планируется, что в 2020 году к числу муниципальных образований, самостоятельно реализующих программы ИБ, добавятся городские округа Калининград и Гвардейский в Калининградской области, Петровский в Ставропольском крае.

В текущем году инициативное бюджетирование в России получит новый импульс развития. В частности, о запуске региональных программ проинформировали финансовые органы Калининградской области, Краснодарского края, Нижегородской области. Фактически мероприятия по отбору проектов в отдельных регионах стартовали уже в 2019 году, а в текущем году уже началась реализация проектов. Для Нижегородской области это станет вторым направлением ИБ, наряду с Программой поддержки местных инициатив (далее – ППМИ), реализуемой с 2013 года. В Московской и Ростовской областях в 2019 году были приняты новые законодательные акты об ИБ, что обеспечило запуск масштабных программ в этих регионах. В Орловской области в 2020 году намерены развивать два механизма ИБ параллельно, здесь будет расширено направление поддержки инициатив жителей в сельской местности.

В г. Санкт-Петербурге в 2020 году также запущены новые практики. В отличие от регионов, где законодательное регулирование предшествует старту ИБ, законодатели г. Санкт-Петербурга инициировали законопроект спустя несколько лет после успешной реализации проекта «Твой бюджет».

В ряде субъектов ведется подготовка к запуску ИБ, например, в Республике Крым в настоящий момент обсуждается законопроект об ИБ, началось обучение специалистов муниципальных органов власти. Финансовые органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации все активнее включаются в составление программ и реализацию мероприятий инициативного бюджетирования.

Текст доступен по [ссылке](#)

Типовое положение (регламент) о контрактной службе

Типовое положение (регламент) о контрактной службе устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, основные полномочия контрактной службы при осуществлении деятельности, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд в соответствии с № 44-ФЗ.

Текст доступен по [ссылке](#)

МЧС РОССИИ

Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения

Рекомендации содержат основные положения по подготовке территории и рекомендации по действиям органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при решении задач по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, а также основные задачи и рекомендуемый порядок функционирования пунктов временного размещения пострадавшего населения, эвакуируемого (отселяемого) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Методические рекомендации предназначены для оказания практической помощи территориальным органам МЧС России, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и организациям в решении вопросов организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения.

Методические рекомендации следует применять с учетом особенностей субъектов РФ и специфичных для них чрезвычайных ситуаций различного характера

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации

Правительство Российской Федерации утвердило Концепцию приграничного сотрудничества в Российской Федерации, разработанную Минэкономразвития России во исполнение Плана реализации Стратегии пространственного развития на период до 2025 года. Реализация положений Концепции позволит упростить взаимодействие субъектов приграничного сотрудничества Российской Федерации и сопредельных государств в целях реализации совместных проектов, решения экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, миграционных, гуманитарных и других проблем. Посредством реализации мер, заложенных в Концепции, повысится эффективность использования производственной и социальной базы на приграничной территории Российской Федерации.

Текст доступен по [ссылке](#)

МАТЕРИАЛЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И/ИЛИ ИХ ОРГАНОВ

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Муниципально-частное партнерство – актуальный инструмент для развития муниципальной инфраструктуры

Текст доступен по [ссылке](#)

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Доклад «О состоянии местного самоуправления в Красноярском крае и перспективах его развития по итогам 2019 года»

Текст доступен по [ссылке](#)

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Доклад «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2019 году»

Текст доступен по [ссылке](#)

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Пошаговая инструкция. Как преобразовать МУП в акционерное общество. Методические материалы. Мнение специалиста

Реорганизация МУПа в акционерное общество происходит путем преобразования с изменением формы собственности с государственной на частную. Когда этот процесс завершится, администрация муниципального образования потеряет права на активы МУПа, но в то же время получит права на ценные бумаги акционерного общества. Если собираетесь в 2021 году преобразовать унитарное предприятие, то уже сейчас примите по нему решение. Тогда успеете внести предприятие в план приватизации и учесть доходы в проекте бюджета.

Текст доступен по [ссылке](#)

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Обобщение типичных нарушений при совершении нотариальных действий за 5 месяцев 2020 года

Текст доступен по [ссылке](#)

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Доклад о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Новосибирской области

Текст доступен по [ссылке](#)

МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Анализ материалов судебной практики по некоторым Вопросам земельно-имущественных отношений и отношений в сфере градостроительной деятельности

Российские крупные города и городские агломерации претерпели за последние 15 лет серьезные изменения в результате интенсивных градостроительных процессов. Темпы жилищного строительства в крупнейших городских агломерациях России опережают показатели многих зарубежных городов.

В рамках настоящего анализа судебной практики нас интересовала задача выявления позиций судов по наиболее актуальным вопросам практики землепользования и застройки, а именно:

- Насколько эффективно защищены права горожан при принятии генеральных планов и правил землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) и могут ли они оспаривать такие документы в случае, если затрагиваются их интересы?
- Нуждаются ли в корректировке положения законодательства, регламентирующие порядок и условия получения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности? Являются ли соответствующие процедуры достаточно прозрачными?
- Почему по-прежнему актуальным является вопрос о приведении существующего землепользования в соответствии с требованиями законодательства и какие механизмы являются для этого наиболее востребованными?

Текст доступен по [ссылке](#)

Аналитический отчёт «Оценка соответствия стратегии основным тенденциям развития муниципального образования»

Представленная в указанном отчете методика оценки содержания муниципальной стратегии носит "модульный" характер: предполагалось ее дальнейшее развитие за счет дополнения новыми компонентами. Исследование, результаты которого представлены в настоящем отчете, дополняет разработанную методику компонентом оценки соответствия муниципальной стратегии социально-экономического развития основным тенденциям развития муниципального образования. Таким образом, целью настоящего исследования являлась доработка методики оценки содержания муниципальной стратегии социально-экономического развития в части оценки соответствия стратегии основным тенденциям развития муниципального образования.

В рамках исследования были поставлены следующие задачи:

- разработка метода оценки соответствия муниципальной стратегии социально-экономического развития текущим и ожидаемым тенденциям развития муниципального образования;
- апробация разработанного метода на примере четырех муниципальных образований (городских округов Липецк, Ставрополь, Томск и Смоленск).

Текст доступен по [ссылке](#)

Методические рекомендации о порядке расчета суммы финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в части предоставления субсидий лицам, заключившим с органами местного самоуправления договоры развития застроенных территорий и (или) договоры комплексного развития территорий, и об условиях и порядке принятия органами местного самоуправления, субъектами Российской Федерации решений о предоставлении указанных субсидий за счет средств Фонда

Методические рекомендации по подготовке документов для организации и проведения аукционов на право заключения договоров развития застроенной территории, договоров комплексного развития территории по инициативе органа местного самоуправления. Методические рекомендации разработаны Фондом «Институт экономики города» по заказу Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Текст доступен по [ссылке](#) и по [ссылке](#)

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РФ

Аналитический материал «Города: новые вызовы и возможности»

Презентация Первого заместителя председателя Комиссии ОП РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению, исполнительного директора НП «ЖКХ Контроль» С. Разворотневой, «круглый стол» на тему: «Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в формировании и реализации жилищной политики, её формы и методы»

Текст доступен по [ссылке](#)

Аналитический материал «Обеспечение жильем граждан с низкими доходами – проблемы и решения»

Презентация Первого заместителя председателя Комиссии ОП РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению, исполнительного директора НП «ЖКХ Контроль» С. Разворотневой, «круглый стол» на тему: на тему: «Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в формировании и реализации жилищной политики, её формы и методы»

Текст доступен по [ссылке](#)

Специальный доклад «Право на жилье есть у каждого»

Доклад Общественной палаты РФ «Право на жилье есть у каждого» содержит анализ ситуации в сфере обеспечения граждан доступным жильем, а также предложения по совершенствованию отечественной жилищной политики. Отдельное внимание в докладе уделено рискам, которые могут привести к неисполнению показателей

Национального проекта «Жилье и городская среда».

...При формировании жилищной политики на территории отдельно взятого региона и муниципалитета жилищная политика должна быть увязана с решением других задач, в том числе с содержанием и реновацией существующего жилого фонда, ликвидацией аварийного жилья, с социальной и демографической политикой...

Текст доступен по [ссылке](#)