

ПРОТОКОЛ

заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Камчатского края от 11.10.2024

г. Петропавловск-Камчатский

14.10.2024 № Пр-02-412

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Председатель Правительства Камчатского края
ЧЕКИН Е.А.

Присутствовали:

- | | | |
|-----------------------------------|---|---------------|
| ЛЕБЕДЕВА
Александра Сергеевна | – заместитель
Председателя
Камчатского края | Правительства |
| БУТЫЛИН
Александр Николаевич | – Министр финансов Камчатского края, заместитель
председателя комиссии | |
| ГОНЧАРОВ
Андрей Сергеевич | – Министр экономического развития Камчатского края
(в режиме ВКС) | |
| СВЕТЛОВА
Ирина Автономовна | – начальник Главного контрольного управления
Администрации Губернатора Камчатского края | |
| КОРЯКА
Роман Александрович | – заместитель Министра - начальник бюджетного
отдела Министерства финансов Камчатского края,
секретарь комиссии | |
| КОПЫЛОВ
Андрей Алексеевич | – Первый заместитель Председателя Законодательного
Собрания Камчатского края | |
| РОМАНОВА
Татьяна Флоровна | – Председатель постоянного комитета по социальной
политике Законодательного Собрания Камчатского
края | |
| КОРОСТЕЛЕВ
Дмитрий Анатольевич | – заместитель Председателя Законодательного
Собрания Камчатского края - председатель
постоянного комитета по бюджетной, налоговой,
экономической политике, вопросам собственности и
предпринимательства | |

Приглашенные:

- ГОЛОВАНОВ
Иван Алексеевич – заместитель Министра – начальник отдела развития трудовой мобильности и взаимодействия с работодателями Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края
- МАНДРИК
Инга Эйнарловна – заместитель Министра экономического развития Камчатского края

1. О предложениях о порядке индексации заработной платы работников краевых государственных учреждений, денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, денежного содержания государственных гражданских служащих Камчатского края, работников государственных органов Камчатского края, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Камчатского края, работников, занимающих должности служащих, на 2025-2027 годы

(Чекин Е.А., Голованов И.А., Бутылин А.Н.)

РЕШИЛИ:

1.1. Произвести индексацию оплаты труда работников краевых государственных учреждений, денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, денежного содержания государственных гражданских служащих Камчатского края и работников государственных органов Камчатского края, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Камчатского края, работников, занимающих должности служащих, а также работающих по профессиям рабочих в государственных органах Камчатского края, с 1 декабря 2024 года на 5,1%.

1.2. Формирование краевого бюджета на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части заработной платы работников краевых государственных учреждений, денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, денежного содержания государственных гражданских служащих Камчатского края и работников государственных органов Камчатского края, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Камчатского края, работников, занимающих должности служащих, а также работающих по профессиям рабочих в государственных органах Камчатского края, осуществлять с учетом индексации оплаты труда с 1 декабря 2024 года на 5,1%.

1.3. Ввиду крайне ограниченных возможностей краевого бюджета предлагаем вопрос о выделении дополнительных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда низкоквалифицированным работникам бюджетной сферы Камчатского края в

связи с повышением МРОТ рассмотреть в ходе исполнения краевого бюджета в течение 2025 года.

Голосовали «за» – 9; «против» – 0; «воздержались» – 0.

2. О согласовании проекта перечня краевых инвестиционных мероприятий, предлагаемых к реализации за счет средств краевого бюджета в 2025-2027 годах

(Мандрик И.Э.)

РЕШИЛИ:

2.1. Считать согласованным проект перечня краевых инвестиционных мероприятий, предлагаемых к реализации за счет средств краевого бюджета в 2025-2027 годах.

Голосовали «за» – 9; «против» – 0; «воздержались» – 0.

3. О согласовании проектов программ государственных заимствований Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

(Бутылин А.Н.)

РЕШИЛИ:

3.1. Считать согласованными проекты программ государственных внешних и государственных внутренних заимствований Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Голосовали «за» – 9; «против» – 0; «воздержались» – 0.

4. О согласовании проекта программы государственных гарантий Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

(Бутылин А.Н.)

РЕШИЛИ:

4.1. Считать согласованным проект программы государственных гарантий Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Голосовали «за» – 9; «против» – 0; «воздержались» – 0.

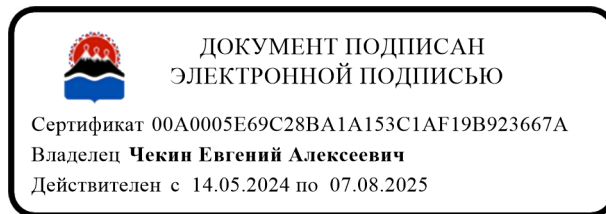
5. О согласовании проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Камчатского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
(Бутылин А.Н., Мандрик И.Э., Коростелев Д.А.)

РЕШИЛИ:

5.1. Считать согласованным проект основных направлений бюджетной и налоговой политики Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Голосовали «за» – 9; «против» – 0; «воздержались» – 0.

Председатель
Правительства
Камчатского края



Е.А. Чекин

Основные направления бюджетной и налоговой политики Камчатского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Камчатского края сохраняют преемственность приоритетов, определенных в предыдущие годы с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также целевых ориентиров и задач Стратегии социально-экономического развития Камчатского края.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Камчатского края являются базой для формирования краевого бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий Правительства Камчатского края по управлению доходами и расходами краевого бюджета, а также межбюджетными отношениями.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Камчатского края является определение условий и основных подходов к формированию проекта краевого бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, прогнозируемых параметров краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований в крае на 2025 - 2027 годы.

В условиях продолжающегося санкционного давления базовым принципом бюджетной и налоговой политики на 2025 - 2027 годы является обеспечение устойчивости краевого бюджета и наращивание потенциала развития экономики региона.

I. Основные направления бюджетной политики Камчатского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Камчатского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов направлены на сохранение долгосрочной стабильности, повышение эффективности использования финансовых ресурсов и поддержку устойчивого социально-экономического развития региона.

Главная цель бюджетной политики Камчатского края – это обеспечение сбалансированного и устойчивого бюджета, который позволит реализовать

приоритетные проекты, направленные на повышение качества жизни населения, развитие инфраструктуры и поддержку социально значимых инициатив.

Основные задачи бюджетной политики Камчатского края следующие:

- исполнение действующих социально значимых обязательств и реализация национальных проектов;
- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- оздоровление государственных финансов за счет сокращения избыточных расходов и долговой нагрузки;
- привлечение дополнительных ресурсов для реализации приоритетных проектов в социальной, экономической и инфраструктурной сферах.

Приоритеты основных направлений бюджетной политики края направлены на:

- обеспечение устойчивости бюджетной системы через развитие программных методов управления;
- приоритизацию расходов на выполнение социальных обязательств;
- укрепление межбюджетных отношений для обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных образований;
- повышение эффективности расходов на реализацию инфраструктурных проектов и управление государственным долгом.

2. Итоги реализации Основных направлений бюджетной политики 2022-2024 годов

С 2022 года реализация бюджетной политики в Камчатском крае в связи с обострением геополитических противоречий принципиально изменилась. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций западными странами было направлено, с одной стороны, на дестабилизацию финансовой системы региона, а с другой стороны, на нанесение ущерба экономическому потенциалу Камчатского края вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

Так, в течение 2022–2024 годов бюджетная политика Камчатского края была нацелена на поддержку стабильности в экономике и социальной сфере региона. Реализовывались задачи, поставленные в государственных программах, что позволило улучшить социальные показатели и укрепить инфраструктурную базу. Основные направления бюджетной политики этого периода обеспечивали выполнение ключевых социальных обязательств, в первую очередь, поддержки наиболее незащищенных слоев населения, отдельных предприятий и отраслей экономики, индексации оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы. Кроме того, за счет средств

краевого бюджета на цели, связанные с проведением специальной военной операции, стали выделяться значительные средства.

Достигнуто увеличение собственных доходов Камчатского края, а также удалось сохранить основные меры социальной поддержки населения. В полном объеме выполнены все социальные обязательства, в том числе по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, включая наиболее социально уязвимые группы населения, семьи, имеющие детей, участников специальной военной операции и членов их семей. Особое внимание уделялось выполнению приоритетных обязательств по государственным программам и эффективному управлению государственным долгом.

С целью выявления неэффективных расходов, ограничивалось принятие новых расходных обязательств, формировались резервы на случай непредвиденных расходов для обеспечения прохождения стабильного бюджетного процесса в условиях нестабильной ситуации в экономике России.

Долговая нагрузка на краевой бюджет оставалась в пределах параметров, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также обязательств, принимаемых в рамках ежегодно заключаемого с Министерством финансов Российской Федерации соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Камчатского края. Расчеты по долговым обязательствам Камчатского края производились своевременно и в полном объеме. По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2022 году, Камчатский край отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Вместе с тем, реализация бюджетной политики в крае сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на краевой бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов, недостатком собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи из федерального бюджета.

3. Современные тенденции федерального бюджетного законодательства

Федеральное законодательство в области бюджетной политики активно развивается с учетом новых вызовов и задач, стоящих перед регионами и страной в целом. В рамках обновления системы управления государственными программами с 2024 года субъекты Российской Федерации, в том числе Камчатский край, перешли на новую систему мониторинга и контроля за

реализацией программ, что позволяет улучшить прозрачность бюджетного процесса, повысить его эффективность и усилить контроль над целевым использованием средств.

Важнейшими направлениями на федеральном уровне остаются:

- перевод государственных программ на новую систему управления, что позволит улучшить мониторинг их выполнения;
- продолжается внедрение системы «Электронный бюджет» для повышения прозрачности бюджетного процесса и доступности информации для граждан;
- усиление ответственности за качеством планирования и использования бюджетных средств.

Эти изменения позволяют привести к единому стандарту методики планирования и отчетности, а также внедрить современные технологии автоматизации бюджетного процесса, что положительно отразится на управлении бюджетным процессом Камчатского края.

4. Особенности формирования Основных направлений бюджетной политики Камчатского края на 2025-2027 годы

Формирование бюджета Камчатского края на 2025-2027 годы продолжает осуществляться в условиях необходимости поддержания социальной и экономической стабильности. Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть краевого бюджета сохранит свою социальную направленность.

Приоритетом остается обеспечение социальной политики, направленной на увеличение доходов граждан, адресную поддержку нуждающихся семей с детьми и улучшение условий для социально незащищенных категорий населения.

В краевом бюджете в необходимом объеме предусмотрены средства на индексацию заработной платы работников бюджетной сферы в Камчатском крае, в том числе в целях выполнения целевых показателей оплаты труда работников сферы образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения, установленных Указами Президента Российской Федерации, обеспечения уровня минимального размера оплаты труда работников государственных учреждений.

Особое внимание уделяется эффективности использования бюджетных средств, что предполагает сокращение неэффективных затрат и концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях. Важно обеспечить полный объем финансового обеспечения для реализации инфраструктурных проектов,

направленных на модернизацию объектов ЖКХ и социальной инфраструктуры региона. Это позволит ускорить выполнение задач по улучшению качества жизни населения.

Вместе с тем, важнейшей предпосылкой социально-экономического развития Камчатского края в условиях опережающего роста расходов над доходами бюджета, обусловленного инфляцией и социально-экономической ситуацией, является приоритизация расходов краевого бюджета.

Исходя из этого, планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период осуществлялось с учетом необходимости безусловного финансового обеспечения базовых расходов, создания необходимых резервов ассигнований и формирования максимально возможного «бюджета развития». Остальные расходные обязательства обеспечивались ассигнованиями по остаточному принципу, с учетом реальных возможностей бюджета, исходя из приоритетов социально-экономического развития Камчатского края, на основании комплексной оценки эффективности каждого мероприятия или направления расходов.

В случае сокращения объема доведенного финансового обеспечения по отдельным мероприятиям или государственным программам Камчатского края главным распорядителям бюджетных средств необходимо в полной мере задействовать внутренние отраслевые резервы, в частности, отменять реализацию неэффективных мероприятий, реализовывать мероприятия по оптимизации действующей сети краевых государственных учреждений, сокращению избыточной численности работающих, повышению эффективности использования находящегося в их распоряжении имущества, привлечению дополнительных средств от оказания платных услуг.

Основная задача главных распорядителей бюджетных средств, направленная на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в Камчатском крае, а также повышение эффективности расходования бюджетных средств, заключается в активной оптимизации и максимальной приоритизации расходов, реализации полномочий исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Главные распорядители бюджетных средств должны будут определить четкие цели и задачи реализации отраслевой политики, расставить приоритеты и выделять ассигнования, в первую очередь, на реализацию приоритетных направлений деятельности. Необходимо продолжить внедрять новый подход к планированию и расходованию бюджетных средств – подход, направленный на

максимальное достижение результатов путем повышения эффективности бюджетных расходов.

Таким образом, при формировании проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период реализованы следующие подходы:

1) в первоочередном порядке обеспечены ассигнованиями социально значимые и приоритетные расходные обязательства Камчатского края (базовые расходы);

2) предусмотрены резервы ассигнований на случай незапланированных и (или) срочных расходов, а также резервы, подлежащие распределению в течение финансового года;

3) предусмотрены лимиты ассигнований на реализацию инвестиционной программы Камчатского края, при этом первую очередь учитывались мероприятия, в отношении которых уже заключены соглашения или в отношении которых имеются обязательства по заключению соглашений по предоставлению субсидий, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета краевому бюджету на софинансирование расходных обязательств, а также мероприятия, по которым имеются бюджетные обязательства по заключенным контрактам;

4) исходя из приоритетов социально-экономического развития Камчатского края, обеспечены ассигнованиями прочие расходные обязательства Камчатского края.

Совершенствование межбюджетных отношений также является одной из ключевых задач бюджетной политики Камчатского края. Это предполагает повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, стимулирование роста налоговой базы на местах и укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований. Все эти меры направлены на улучшение устойчивости бюджетной системы Камчатского края и обеспечение долгосрочной финансовой стабильности.

Важным аспектом бюджетной политики остаётся эффективное управление государственным долгом региона. Планируется реализация взвешенной долговой политики, направленной на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и обеспечение своевременного обслуживания долговых обязательств, повышение эффективности использования бюджетных кредитов, особенно в части своевременного освоения средств на реализацию инфраструктурных проектов.

Будет продолжено размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении краевого бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе

«Электронный бюджет». Автоматизация процессов на региональном и муниципальном уровнях позволит улучшить управление финансовыми ресурсами и обеспечить качественный мониторинг выполнения бюджетных обязательств.

Также будет продолжена работа по совершенствованию программно-целевого принципа формирования и исполнения краевого бюджета, что повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности. Разработка и реализация государственных программ Камчатского края осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития Камчатского края с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в государственных программах Российской Федерации. Более 95% расходов краевого бюджета ежегодно формируется в рамках реализации государственных программ. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ, как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Важным направлением реализации бюджетной политики Камчатского края является реализация региональных проектов для решения задач, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Также, одним из направлений бюджетной политики Камчатского края является обеспечение прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения края по вопросам финансово-бюджетной сферы.

В этой связи, продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса края на официальном сайте Правительства Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, обеспечивающей актуальность основных сведений о краевом бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

В целях повышения уровня финансовой грамотности населения Камчатского края будет продолжено проведение информационных и образовательных программ, направленных на повышение знаний граждан о

бюджетных процессах, их роли в управлении и участии в принятии решений на региональном уровне.

5 Основными направлениями бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Камчатского края, главным образом, за счет повышения достоверности бюджетных проектировок, своевременности внесения изменений в краевой и местные бюджеты по результатам исполнения, создания резервов для финансового обеспечения непредвиденных расходов.

2. Развитие программных методов управления на региональном и муниципальном уровнях, обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение запланированных результатов.

3. Обеспечение ассигнованиями в полном объеме и финансирование в первоочередном порядке базовых расходных обязательств Камчатского края и муниципальных образований в Камчатском крае.

4. Пересмотр мер социальной поддержки на основе принципов адресности и нуждаемости.

5. Пересмотр расходных обязательств Камчатского края по предоставлению субсидий юридическим лицам с учетом эффективности и приоритетов социально-экономического развития Камчатского края.

6. Оздоровление государственных и муниципальных финансов, прежде всего, погашение (предотвращение образования) просроченной кредиторской задолженности краевого и местных бюджетов.

7. Эффективное управление государственным долгом Камчатского края, направленное на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки с учетом задач, обеспечивающих социально-экономическое развитие региона; поэтапное сокращение органами местного самоуправления муниципального долга. недопущение наличия просроченной дебиторской задолженности краевого и местного бюджета.

8. Сдерживание роста действующих расходных обязательств Камчатского края.

9. Повышение ответственности главных распорядителей средств краевого бюджета и органов местного самоуправления муниципальных образований за качество бюджетного планирования, результативность бюджетных расходов и повышение качества государственных и муниципальных услуг.

10. Реализация ответственной инвестиционной политики, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития, включая использование в полном объеме имеющихся механизмов финансового обеспечения реализации

инфраструктурных проектов в целях ускоренного решения задач по строительству и модернизации региональных объектов инфраструктуры, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

11. Повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», автоматизация бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях.

12. Приоритизация расходов краевого бюджета с учетом обеспечения достижения целевых показателей региональных проектов Камчатского края в целях выполнения задач, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

13. Повышение уровня финансовой грамотности населения Камчатского края.

6. Формирование межбюджетных отношений на 2025-2027 годы будет продолжаться с учетом необходимости повышения их эффективности, улучшения качества управления муниципальными финансами, создания эффективной, устойчивой и прозрачной системы финансовых взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Камчатском крае на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их интересов.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Камчатском крае остаются:

- сохранение в целом основных подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности и к распределению межбюджетных трансфертов из краевого бюджета;

- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;

- расширение стимулов для повышения собственной налоговой базы местных бюджетов;

- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований в Камчатском крае, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение прозрачности муниципальных финансов.

Формирование межбюджетных отношений на 2025 – 2027 годы осуществлено с учетом следующих основных подходов:

1) общие расчетные объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных, городских округов) оставлены без индексации, при этом обеспечено доведение объема дотаций бюджетам муниципальных образований до уровня, утвержденного действующим законом о краевом бюджете на первый год планового периода;

2) при определении общего объема дотаций не допущено снижение значений критериев выравнивания финансовых возможностей поселений, муниципальных районов (муниципальных, городских округов) в Камчатском крае, что соответствует статьям 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) с целью стимулирования органов местного самоуправления к проведению ответственной бюджетной политики сохранена практика предоставления дотаций на стимулирование;

4) предусмотрен резерв по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, который будет распределяться в течение года;

5) дотация бюджету Петропавловск-Камчатского городского округа заменена дополнительным нормативом отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в краевой бюджет;

6) установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет;

7) распределение субсидий местным бюджетам осуществлялось главными распорядителями бюджетных средств в пределах доведенных общих объемов ассигнований в соответствии с методиками, утвержденными соответствующими нормативными правовыми актами;

8) распределение субвенций местным бюджетам осуществлялось в соответствии с методиками, утвержденными соответствующими законами Камчатского края о наделении органом местного самоуправления государственными полномочиями.

Успешная реализация указанных задач бюджетной политики на 2025-2027 годы позволит обеспечить сбалансированность бюджетной системы Камчатского края, сохранить достигнутую тенденцию социально-экономического развития Камчатского края, повысить эффективность

бюджетных расходов, обеспечить сохранение уровня и качества жизни населения.

II. Основные направления налоговой политики Камчатского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Общие положения

Основные направления налоговой политики Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации для определения необходимых условий при формировании проекта краевого бюджета на 2025 год и двухлетний плановый период.

Основные направления налоговой политики ориентированы на достижение на территории Камчатского края национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также на развитие экономики Камчатского края исходя из приоритетов, определенных в Стратегии социально-экономического развития Камчатского края, на основе правопреемственности ранее поставленных целей и задач.

Основные направления налоговой политики Камчатского края разработаны с учетом изменений федерального налогового законодательства, приоритизации отраслей реального сектора экономики, обозначенных в поручениях Президента Российской Федерации, региональных особенностей, формирующих условия для развития экономикаобразующих отраслей региона, инвестиционной активности и деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, запроса наиболее уязвимых категорий граждан на социальную справедливость.

Главной целью налоговой политики региона является обеспечение сбалансированности регионального бюджета, а также повышение доходной базы региона.

Основные задачи налоговой политики региона – создание благоприятного инвестиционного климата и условий для развития бизнеса, повышение бизнесактивности и собираемости налогов и сборов, а также увеличение налогового потенциала и самообеспеченности региона.

Приоритеты налоговой политики направлены на:

– создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость консолидированного бюджета Камчатского края

в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

- привлечение инвестиций в экономику региона за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов;
- поддержку приоритетных и экономикообразующих отраслей региона.

2. Итоги реализации Основных направлений налоговой политики 2022-2024 годов

Реализация налоговой политики в 2022 – 2024 годах осуществлялась в разных условиях, так, ряд отраслей еще ощущали последствия ограничений, связанных с пандемией, а другие уже принимали новые вызовы. В 2022 году условия реализации экономической политики изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Введение экономических и финансовых санкций западными странами было направлено на дестабилизацию финансовой системы и разрыву устоявшихся хозяйственных связей.

Несмотря на ограниченные возможности бюджета региона и новые экономические риски, в 2022-2024 годах действующие налоговые льготы в Камчатском крае сохранены, а также установлены новые меры поддержки для отдельных категорий граждан и бизнеса.

В период 2022-2023 годов принят ряд изменений в региональном налоговом законодательстве, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности, поддержку приоритетных и пострадавших отраслей экономики. В 2024 году, на фоне стабилизации условий ведения бизнеса, акцент поддержки сделан в отношении граждан-участников специальной военной операции.

2.1 Стимулирующие меры в отдельных приоритетных отраслях

В Камчатском крае реализована временная поддержка отраслей, оказавшихся наиболее уязвимыми к ограничениям, связанным с пандемией, в части установления пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения для отраслей общественного питания, гостеприимства, дополнительного образования, спорта и развлечений.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» установлены минимальные ставки по упрощенной системе налогообложения для ИТ-отрасли. Льгота установлена до 2025 года.

С 2023 года внедрен инвестиционный налоговый вычет для операторов связи.

В рамках реализации задач по догазификации региона, в качестве

поддерживающей меры с 2023 года установлено освобождение от уплаты налога на имущество организаций, осуществляющих деятельность по оказанию услуг транспортировки газа по газораспределительным сетям.

Установлена пониженная ставка в отношении вновь вводимого имущества организаций – участников национального проекта «Производительность труда».

Учитывая сейсмическую активность региона и острую необходимость в непрерывном мониторинге и исследовании в сфере изучения и прогнозирования землетрясений, установлена льгота в отношении скважин, используемых для научных целей.

2.2 Повышение инвестиционной привлекательности региона

На региональном уровне ежегодно совершенствуются условия для роста инвестиционной активности, в том числе и для резидентов территории опережающего развития и свободного порта Владивосток.

С 2022 года предусмотрена льгота на имущество организаций на недвижимое имущество резидентов, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость объекта.

Также распространено право применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций на филиалы и представительства (обособленные подразделения), зарегистрированные на территории опережающего развития «Камчатка» резидентами иной территории опережающего развития.

Введено освобождение от уплаты налога на имущество организаций управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков в отношении недвижимого имущества, используемого при реализации инвестиционных проектов и находящегося на территории индустриального (промышленного) парка. Льгота позволяет уменьшить себестоимость аренды объектов и услуг промышленных парков в крае и повысить инвестиционную привлекательность для новых резидентов.

Установлены льготы по налогу на прибыль и имущество организаций для участников специальных инвестиционных контрактов. Льготы введены для повышения инвестиционной привлекательности региона и стимулирования деятельности в сфере промышленности в Камчатском крае.

2.3 Сохранение сбережений населения

Реализуются меры, направленные на сохранение сбережений населения, поддержку семей с детьми и участников специальной военной операции, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В региональном законодательстве по транспортному налогу реализованы льготы для инвалидов, семей с детьми инвалидами, налогоплательщиков, имеющих статус коренных малочисленных народов Севера, а также граждан из подразделений особо риска. Ежегодный объем поддержки порядка 25 млн рублей.

Уменьшен минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества до трех лет для физических лиц при продаже жилых помещений, предназначенных для последующего обеспечения ими детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Налоговым кодексом Российской Федерации семьи с детьми освобождаются от уплаты налога с дохода, полученного с продажи земельного участка и расположенного на нем жилого помещения.

Граждане освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц при переводе ценных бумаг и денежных средств от брокера, попавшего под иностранные санкции.

В целях всесторонней поддержки лиц, задействованных в специальной военной операции, предусмотрено освобождение от уплаты транспортного налога всех участников специальной военной операции в отношении легковых автомобилей, мощностью двигателя до 200 л.с.

2.4 Прочие системные изменения

С 2023 года действует новый способ учета начисленных и уплаченных налогов и взносов, всем налогоплательщикам открыт единый налоговый счет, который пополняется с помощью Единого налогового платежа до срока уплаты налогов. Поступившая сумма распределяется между обязательствами налогоплательщика.

Значимыми для Камчатского края являются изменения в Налоговом кодексе Российской Федерации, связанные с изменением размера ставок за вылов водных биоресурсов, что позволило увеличить поступления по данному виду налога и увеличило доходную базу региона.

3. Современные тенденции федерального налогового законодательства

С 2025 года вступают в силу масштабные изменения в Налоговом кодексе Российской Федерации, которые предполагают комплексное системное изменение параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики.

Увеличена ставка налога на прибыль организаций, а также установлена

пятиступенчатая шкала налогообложения на доходы граждан. При этом прогрессивная шкала налога на доходы физических лиц не затронет денежное довольствие и иные выплаты за работу в зоне боевых действий для действующих военных, а также выплаты в виде северных надбавок. С 2025 года увеличены размеры стандартных налоговых вычетов на детей и введены новые вычеты, направленные на поддержку семей с детьми.

Расширены полномочия субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по установлению более высоких налоговых ставок имущественных налогов по дорогостоящему имуществу, а также увеличены размеры государственной пошлины, уплачиваемой в связи с регистрацией прав на дорогостоящее недвижимое имущество.

Проведена донастройка специального налогового режима по упрощенной системе налогообложения, направленная на создание условий для плавного и поэтапного перехода на общий режим налогообложения налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также на борьбу со схемами дробления бизнеса. Расширены условия применения упрощенной системы налогообложения, а именно увеличен предельный размер доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, до 450 млн рублей, а также размер остаточной стоимости основных средств до 200 млн рублей.

Одновременно для плательщиков упрощенной системы налогообложения с доходами более 60 млн рублей введена обязанность по уплате налога на добавленную стоимость. Ставки предусмотрены на выбор налогоплательщика: 20 % с правом пользоваться вычетом и ставки 5 % и 7 % без права пользоваться вычетом. Таким образом, наряду с повышением налоговой нагрузки возникает возможность масштабировать свое дело, так как с плательщиками налога на добавленную стоимость могут заключать контракты госкомпании и крупный бизнес.

С 2025 года вводится понятие «туристический налог», как замена экспериментального курортного сбора. Учитывая туристический потенциал Камчатского края и стабильный прирост туристического потока, введение нового вида налога позволит повысить доходную базу местных бюджетов.

Изменения в законодательстве направлены на обеспечение поступлений ресурсов для решения общенациональных задач, в том числе сокращения неравенства в обществе и в экономике, решения проблем социально-экономического развития регионов.

4. Особенности формирования Основных направлений налоговой политики Камчатского края

В регионе выработка действий в сфере налогового регулирования осуществляется в рамках соглашений между Правительством Камчатского края и Министерством финансов Российской Федерации о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Камчатского края. Бюджет региона является дотационным, что формирует принцип рационального подхода при рассмотрении возможности предоставления налоговых льгот и необходимости повышения уровня финансовой самообеспеченности Камчатского края.

Вместе с тем логистические и географические особенности региона диктуют необходимость поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, принятие мер, направленных на сбережение доходов населения.

При формировании Основных направлений налоговой политики учитываются результаты оценки налоговых расходов, проведенной в соответствии с положениями ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ежегодно в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проводится оценка бюджетной эффективности налоговых расходов Камчатского края.

Оценка проводится кураторами налоговых расходов – ответственными исполнительными органами Камчатского края, на основе данных УФНС России по Камчатскому краю об объеме выпадающих доходов от предоставления льгот, суммах задекларированных налогов и количестве льготизируемых налогоплательщиков. По итогам оценки льготы с отрицательным бюджетным эффектом и невостребованные, т.е. неэффективные льготы, подлежат отмене. Так, по итогам оценки, с 2024 года, отмене подлежит льгота по налогу на имущество организаций – в отношении имущества, предназначенного для производства продукции животноводства и растениеводства. С 2025 в связи с невостребованностью подлежит отмене пониженная ставка по упрощенной системе налогообложения в размере 2 % в отношении деятельности рыбоводства и консервирования овощей.

Значительная доля льгот региона направлена на поддержку малого и среднего предпринимательства – 74,6%; стимулирование инвестиционной деятельности в регионе (для резидентов территории опережающего развития и свободного порта Владивосток, организаций, реализующих инвестиционные проекты) – 15,9%, а также на поддержку отдельных наименее защищенных категорий граждан – 9,5%.

Перечни налоговых расходов Камчатского края на соответствующие налоговые периоды с результатами оценки эффективности размещаются на странице Министерства экономического развития Камчатского края официального сайта исполнительных органов Камчатского края.

Изменения в федеральном налоговом законодательстве находят отражение в основных направлениях налоговой политики региона. При этом систематически формируются отзывы на проекты федеральных законов и проекты иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам налоговой и бюджетной политики с учетом интересов Камчатского края.

При установлении приоритетов в поддержке отдельных отраслей экономики регион ориентируется на Стратегию социально-экономического развития Камчатского края.

5. Перечень мероприятий по укреплению и развитию налогового потенциала Камчатского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Многолетняя политика сохранения действующих льготных условий и установление новых мер поддержки создали условия для бизнес-решений, направленных на стратегию развития и увеличение доходов, наращивание основных фондов предприятий, перераспределение инвестиций в новые проекты, что как следствие, привело к положительному бюджетному эффекту.

Так, стабильность и востребованность льготных условий позволили в 2023 году нарастить объем налоговой поддержки к предыдущим периодам в 2,3 раза.

Налоговая политика Камчатского края на ближайшую перспективу планируется сдержанной, направленной на повышение самообеспеченности региона, бюджетную эффективность реализуемых мер поддержки и акцентом внимания на достижение национальных целей.

Основные направления налоговой политики:

5.1 Налоговое администрирование

– систематическая подготовка предложений для решения вопросов, связанных с изменением федерального и регионального законодательства, в том числе для повышения эффективности и результативности налогообложения, а также улучшения администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по ним;

– предоставление отдельных налоговых льгот для субъектов экономики по налогам, подлежащим зачислению в консолидированный бюджет

Камчатского края, при условии соответствия целей предоставления таких налоговых льгот целям государственных программ и (или) целям социально-экономической политики Камчатского края, не относящимся к государственным программам;

- ежегодное установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в целях исчисления фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Камчатского края на основании патента;

- продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- осуществление оценки налоговых расходов Камчатского края, обусловленных предоставлением региональных налоговых льгот, включая оценку их целесообразности и результативности; принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов;

- сохранение принципа предоставления льгот по налогу на имущество организаций при условии отсутствия у налогоплательщика задолженности перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, его распространение на получателей льгот по транспортному налогу;

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Камчатского края, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений.

5.2 Инвестиционная активность, развитие региона

- совершенствование условий для привлечения инвестиций в экономику региона, в том числе механизмов государственной поддержки хозяйствующих субъектов, получивших статус резидентов территории опережающего развития и свободного порта Владивосток, в целях наращивания экономического потенциала и раскрытия потенциала конкурентных преимуществ Камчатского края;

- формирование льготных условий для участников региональных инвестиционных проектов;

- поддержка реализации промышленных проектов за счет предоставления льгот по налогу на прибыль и имущество организаций для участников

специальных инвестиционных контрактов;

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков;
- сохранение механизма инвестиционного налогового вычета;
- предоставление преференций по налогу на имущество организаций на создаваемые объекты газораспределения в целях выполнения задач по догазификации региона.

5.3 Развитие предпринимательства

- сохранение мер поддержки малого и среднего бизнеса путем предоставления плательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения, права применения пониженных налоговых ставок;
- создание условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан;
- сохранение налоговых преференций для организаций, заключивших соглашение на участие в национальном проекте «Производительность труда»;
- поддержка ИТ-отрасли и сферы телекоммуникаций на период до 2025 года;
- применение принципа внедрения антикризисных мер поддержки приоритетных отраслей в период экономических рисков.

5.4 Социальная направленность

- сохранение льготных условий по транспортному налогу для многодетных семей, инвалидов, семей с детьми инвалидами, ветеранов боевых действий и других категорий граждан;
- дифференциация размера ставок по транспортному налогу в зависимости от года выпуска автомобиля;
- снижение налоговой нагрузки в отношении транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, электромобилей и гибридных автомобилей, а также судов, используемых для оказания туристских услуг, согласно лицензии на пассажирские перевозки.

Реализация Основных направлений налоговой политики Камчатского края обеспечит создание необходимых условий для достижения среднесрочных целей социально-экономического развития региона.